

TA B L A D E C O N T E N I D O

Abreviaturas usadas	7
Presentación	
MAURICIO FAJARDO GÓMEZ	25
Introducción	
VÍCTOR HERNANDO ALVARADO ARDILA	29

PARTE PRIMERA

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Capítulo I

FINALIDAD, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS

Art. 1°.- Finalidad de la parte primera	45
Art. 2°.- Ámbito de aplicación	45
Art. 3°.- Principios	46
Art. 4°.- Formas de iniciar las actuaciones administrativas	47

Capítulo II

DERECHOS, DEBERES, PROHIBICIONES, IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

Art. 5.- Derechos de las personas ante las autoridades	49
Art. 6°.- Deberes de las personas	50
Art. 7°.- Deberes de las autoridades en la atención al público	50

Art. 8°.-	Deber de información al público	51
Art. 9°.-	Prohibiciones	52
Art. 10.-	Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	54
Art. 11.-	Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación ..	54
Art. 12.-	Trámite de los impedimentos y recusaciones	57

TÍTULO II
DERECHO DE PETICIÓN

Capítulo III
DERECHO DE PETICIÓN ANTE AUTORIDADES
REGLAS GENERALES

Art. 13.-	Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades	58
Art. 14.-	Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones	58
Art. 15.-	Presentación y radicación de peticiones	59
Art. 16.-	Contenido de las peticiones	60
Art. 17.-	Peticiones incompletas y desistimiento tácito	61
Art. 18.-	Desistimiento expreso de la petición	61
Art. 19.-	Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas	62
Art. 20.-	Atención prioritaria de peticiones	62
Art. 21.-	Funcionario sin competencia	62
Art. 22.-	Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones.	62
Art. 23.-	Deberes especiales de los Personeros Distritales y Municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo	63

Capítulo II
DERECHO DE PETICIÓN ANTE AUTORIDADES.
REGLAS ESPECIALES

Art. 24.-	Informaciones y documentos reservados	63
Art. 25.-	Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva	64
Art. 26.-	Insistencia del solicitante en caso de reserva	64
Art. 27.-	Inaplicabilidad de las excepciones	65
Art. 28.-	Alcance de los conceptos	65
Art. 29.-	Reproducción de documentos	66
Art. 30.-	Peticiones entre autoridades	66
Art. 31.-	Falta disciplinaria	66

Capítulo III
DERECHO DE PETICIÓN ANTE ORGANIZACIONES
E INSTITUCIONES PRIVADAS

Art. 32.-	Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	66
Art. 33.-	Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas ..	67

TÍTULO III
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL

Capítulo I
REGLAS GENERALES

Art. 34.-	Procedimiento administrativo común y principal	67
Art. 35.-	Trámite de la actuación y audiencias	68
Art. 36.-	Formación y examen de expedientes	68
Art. 37.-	Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros..	69
Art. 38.-	Intervención de terceros	69
Art. 39.-	Conflictos de competencia administrativa	70
Art. 40.-	Pruebas	71
Art. 41.-	Corrección de irregularidades en la actuación administrativa	71
Art. 42.-	Contenido de la decisión	71
Art. 43.-	Actos definitivos	72
Art. 44.-	Decisiones discrecionales	72
Art. 45.-	Corrección de errores formales	72

Capítulo II
MECANISMOS DE CONSULTA PREVIA

Art. 46.-	Consulta obligatoria	72
-----------	----------------------------	----

Capítulo III
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO

Art. 47.-	Procedimiento administrativo sancionatorio	72
Art. 48.-	Período probatorio	73
Art. 49.-	Contenido de la decisión	74
Art. 50.-	Graduación de las sanciones	74

Art. 51.- De la renuencia a suministrar información	75
Art. 52.- Caducidad de la facultad sancionatoria	75

Capítulo IV

UTILIZACIÓN DE MEDIOS ELECTRÓNICOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Art. 53.- Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	76
Art. 54.- Registro para el uso de medios electrónicos	77
Art. 55.- Documento público en medio electrónico	77
Art. 56.- Notificación electrónica	77
Art. 57.- Acto administrativo electrónico	77
Art. 58.- Archivo electrónico de documentos	78
Art. 59.- Expediente electrónico	78
Art. 60.- Sede electrónica	78
Art. 61.- Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	79
Art. 62.- Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad	79
Art. 63.- Sesiones virtuales	80
Art. 64.- Estándares y protocolos	80

Capítulo V

PUBLICACIONES, CITACIONES, COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES

Art. 65.- Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general	80
Art. 66.- Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	81
Art. 67.- Notificación personal	81
Art. 68.- Citaciones para notificación personal	82
Art. 69.- Notificación por aviso	82
Art. 70.- Notificación de los actos de inscripción o registro	83
Art. 71.- Autorización para recibir la notificación	83
Art. 72.- Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente	83

Art. 73.- Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio 84

Capítulo VI

RECURSOS

Art. 74.- Recursos contra los actos administrativos 84
Art. 75.- Improcedencia 85
Art. 76.- Oportunidad y presentación 85
Art. 77.- Requisitos 85
Art. 78.- Rechazo del recurso 86
Art. 79.- Trámite de los recursos y pruebas 86
Art. 80.- Decisión de los recursos 87
Art. 81.- Desistimiento 87
Art. 82.- Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos 87

Capítulo VII

SILENCIO ADMINISTRATIVO

Art. 83.- Silencio negativo 87
Art. 84.- Silencio positivo 88
Art. 85.- Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo . 88
Art. 86.- Silencio administrativo en recursos 89

Capítulo VIII

CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Art. 87.- Firmeza de los actos administrativos 89
Art. 88.- Presunción de legalidad del acto administrativo 90
Art. 89.- Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades 90
Art. 90.- Ejecución en caso de renuencia 90
Art. 91.- Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo 90
Art. 92.- Excepción de pérdida de ejecutoriedad 91

Capítulo IX

REVOCACIÓN DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

Art. 93.- Causales de revocación..... 91
Art. 94.- Improcedencia 92
Art. 95.- Oportunidad 92

Art. 96.- Efectos	92
Art. 97.- Revocación de actos de carácter particular y concreto	93

TÍTULO IV

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO

Art. 98.- Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo	93
Art. 99.- Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado ...	93
Art. 100.- Reglas de procedimiento	94
Art. 101.- Control jurisdiccional	95

TÍTULO V

EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

Art. 102.- Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades	95
--	----

PARTE SEGUNDA

ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y DE SUS FUNCIONES JURISDICCIONAL Y CONSULTIVA

TÍTULO I

PRINCIPIOS Y OBJETO DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Art. 103.- Objeto y principios	101
Art. 104.- De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	101
Art. 105.- Excepciones	102

TÍTULO II

ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Capítulo I

INTEGRACIÓN

Art. 106.- Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	103
--	-----

Capítulo II
DEL CONSEJO DE ESTADO

Art. 107.- Integración y composición	104
Art. 108.- Elección de dignatarios	105
Art. 109.- Atribuciones de la Sala Plena	105
Art. 110.- Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo	106
Art. 111.- Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo ..	107
Art. 112.- Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil	108
Art. 113.- Concepto Previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil	110
Art. 114.- Funciones de la Sala de Gobierno	110
Art. 115.- Conjueces	111
Art. 116.- Posesión y duración del cargo de Conjuez	112
Art. 117.- Comisión para la práctica de pruebas y diligencias	112
Art. 118.- Labores del Consejo de Estado en vacaciones	113
Art. 119.- Licencias y permisos	113
Art. 120.- Auxiliares de los Magistrados del Consejo de Estado	113
Art. 121.- Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado	113

Capítulo III
DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS

Art. 122.- Jurisdicción	113
Art. 123.- Sala Plena	114

Capítulo IV
DE LOS JUECES ADMINISTRATIVOS

Art. 124.- Régimen	114
--------------------------	-----

Capítulo V
DECISIONES EN LA JURISDICCIÓN
DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Art. 125.- De la expedición de providencias	115
Art. 126.- Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado	115

Art. 127.- Quórum para elecciones en el Consejo de Estado.....	115
Art. 128.- Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado.....	115
Art. 129.- Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto	116

Capítulo VI

IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

Art. 130.- Causales	117
Art. 131.- Trámite de los impedimentos	118
Art. 132.- Trámite de las recusaciones	120

Capítulo VII

IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES DE LOS AGENTES DEL MINISTERIO PÚBLICO

Art. 133.- Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción	122
Art. 134.- Oportunidad y Trámite	122

TÍTULO III

MEDIOS DE CONTROL

Art. 135.- Nulidad por inconstitucionalidad	123
Art. 136.- Control inmediato de legalidad	123
Art. 137.- Nulidad	124
Art. 138.- Nulidad y restablecimiento del derecho	124
Art. 139.- Nulidad electoral	125
Art. 140.- Reparación directa	125
Art. 141.- Controversias contractuales	126
Art. 142.- Repetición	127
Art. 143.- Pérdida de Investidura	127
Art. 144.- Protección de los derechos e intereses colectivos	128
Art. 145.- Reparación de los perjuicios causados a un grupo	128
Art. 146.- Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	129
Art. 147.- Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción	129
Art. 148.- Control por vía de excepción	129

TÍTULO IV
DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS

Capítulo I

COMPETENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

Art. 149.- Competencia del Consejo de Estado en única instancia	130
Art. 150.- Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia	132

Capítulo II

COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS

Art. 151.- Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia	132
Art. 152.- Competencia de los tribunales administrativos en primera instancia	135
Art. 153.- Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia	137

Capítulo III

COMPETENCIA DE LOS JUECES ADMINISTRATIVOS

Art. 154.- Competencia de los jueces administrativos en única instancia ...	137
Art. 155.- Competencia de los jueces administrativos en primera instancia	138

Capítulo IV

DETERMINACIÓN DE COMPETENCIAS

Art. 156.- Competencia por razón del territorio	140
Art. 157.- Competencia por razón de la cuantía	141
Art. 158.- Conflictos de Competencia	142

TÍTULO V

DEMANDA Y PROCESO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Capítulo I

CAPACIDAD, REPRESENTACIÓN Y DERECHO DE POSTULACIÓN

Art. 159.- Capacidad y representación	143
Art. 160.- Derecho de postulación	144

Capítulo II
REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD

Art. 161.- Requisitos previos para demandar	144
---	-----

Capítulo III
REQUISITOS DE LA DEMANDA

Art. 162.- Contenido de la demanda	146
Art. 163.- Individualización de las pretensiones	147
Art. 164.- Oportunidad para presentar la demanda	147
Art. 165.- Acumulación de pretensiones	151
Art. 166.- Anexos de la demanda. A la demanda deberá acompañarse	152
Art. 167.- Normas jurídicas de alcance no nacional	153

Capítulo IV
TRÁMITE DE LA DEMANDA

Art. 168.- Falta de jurisdicción o de competencia	153
Art. 169.- Rechazo de la demanda	153
Art. 170.- Inadmisión de la demanda	153
Art. 171.- Admisión de la demanda	153
Art. 172.- Traslado de la demanda	154
Art. 173.- Reforma de la demanda	155
Art. 174.- Retiro de la demanda	155
Art. 175.- Contestación de la demanda	156
Art. 176.- Allanamiento a la demanda y transacción	157
Art. 177.- Reconvencción	158
Art. 178.- Desistimiento tácito	158

Capítulo V
ETAPAS DEL PROCESO Y COMPETENCIAS PARA SU INSTRUCCIÓN

Art. 179.- Etapas	159
Art. 180.- Audiencia inicial	159
Art. 181.- Audiencia de pruebas	162
Art. 182.- Audiencia de alegaciones y juzgamiento	162
Art. 183.- Actas y registro de las audiencias y diligencias	163
Art. 184.- Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad	164

Art. 185.- Trámite del control inmediato de legalidad de actos 167
Art. 186.- Actuaciones a través de medios electrónicos 168

Capítulo VI

SENTENCIA

Art. 187.- Contenido de la sentencia 168
Art. 188.- Condena en costas 169
Art. 189.- Efectos de la sentencia 169
Art. 190.- Deducción por valorización 170
Art. 191.- Transmisión de la propiedad 171
Art. 192.- Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las
entidades públicas 171
Art. 193.- Condenas en abstracto 172
Art. 194.- Aportes al Fondo de Contingencias 173
Art. 195.- Trámite para el pago de condenas o conciliaciones 174

Capítulo VII

NOTIFICACIONES

Art. 196.- Notificación de las providencias 175
Art. 197.- Dirección electrónica para efectos de notificaciones 175
Art. 198.- Procedencia de la notificación personal 176
Art. 199.- Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de
pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas
privadas 176
Art. 200.- Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio
de la demanda a otras personas de derecho privado. 177
Art. 201.- Notificaciones por estado 177
Art. 202.- Notificación en audiencias y diligencias o en estrados 178
Art. 203.- Notificación de las sentencias 178
Art. 204.- Autos que no requieren notificación 178
Art. 205.- Notificación por medios electrónicos 179
Art. 206.- Deber de colaboración 179

Capítulo VIII

NULIDADES E INCIDENTES

Art. 207.- Control de legalidad 179

Art. 208.- Nulidades	179
Art. 209.- Incidentes	180
Art. 210.- Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias	180

Capítulo IX
PRUEBAS

Art. 211.- Régimen probatorio	181
Art. 212.- Oportunidades probatorias	182
Art. 213.- Pruebas de oficio	183
Art. 214.- Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso	183
Art. 215.- Valor probatorio de las copias	184
Art. 216.- Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios	184
Art. 217.- Declaración de representantes de las entidades públicas	184
Art. 218.- Prueba pericial	185
Art. 219.- Presentación de dictámenes por las partes	185
Art. 220.- Contradicción del dictamen aportado por las partes	186
Art. 221.- Honorarios del perito	187
Art. 222.- Ampliación de términos para la contradicción del dictamen	188

Capítulo X
INTERVENCIÓN DE TERCEROS

Art. 223.- Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad	189
Art. 224.- Coadyuvancia, litisconsorte facultativo e intervención ad exclu- dendum en los procesos que se tramitan con ocasión de preten- siones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa.....	189
Art. 225.- Llamamiento en garantía	190
Art. 226.- Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros ..	191
Art. 227.- Trámite y alcances de la intervención de terceros	191
Art. 228.- Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura	191

Capítulo Undécimo
MEDIDAS CAUTELARES

Art. 229.- Procedencia de medidas cautelares	191
Art. 230.- Contenido y alcance de las medidas cautelares	192
Art. 231.- Requisitos para decretar las medidas cautelares	193
Art. 232.- Caucción	194

Art. 233.- Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares	194
Art. 234.- Medidas cautelares de urgencia	195
Art. 235.- Levantamiento, modificación y revocatoria de la medida cautelar	196
Art. 236.- Recursos	196
Art. 237.- Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado ...	196
Art. 238.- Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido ...	197
Art. 239.- Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado	197
Art. 240.- Responsabilidad	197
Art. 241.- Sanciones	198

Capítulo Duodécimo
RECURSOS ORDINARIOS Y TRÁMITE

Art. 242.- Reposición	198
Art. 243.- Apelación	199
Art. 244.- Trámite del recurso de apelación contra autos	200
Art. 245.- Queja	200
Art. 246.- Súplica	200
Art. 247.- Trámite del recurso de apelación contra sentencias	201

TÍTULO VI
RECURSOS EXTRAORDINARIOS

Capítulo I
RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN

Art. 248.- Procedencia	202
Art. 249.- Competencia	202
Art. 250.- Causales de revisión	203
Art. 251.- Término para interponer el recurso	203
Art. 252.- Requisitos del recurso	204
Art. 253.- Trámite	204
Art. 254.- Pruebas	204
Art. 255.- Sentencia	205

Capítulo II
RECURSO EXTRAORDINARIO DE UNIFICACIÓN
DE JURISPRUDENCIA

Art. 256.- Fines	205
Art. 257.- Procedencia	205

Art. 258.- Causal	206
Art. 259.- Competencia	206
Art. 260.- Legitimación	206
Art. 261.- Interposición	207
Art. 262.- Requisitos del recurso	207
Art. 263.- Cuantía del interés para recurrir	207
Art. 264.- Suspensión de la sentencia recurrida	208
Art. 265.- Admisión del recurso	208
Art. 266.- Trámite del recurso	208
Art. 267.- Efectos de la sentencia	209
Art. 268.- Desistimiento	209

TÍTULO VII

EXTENSIÓN Y UNIFICACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA

Capítulo I

EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

Art. 269.- Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros	210
Art. 270.- Sentencias de unificación jurisprudencial	211
Art. 271.- Decisiones por importancia jurídica	211

Capítulo II

MECANISMO EVENTUAL DE REVISIÓN

Art. 272.- Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo	212
Art. 273.- Procedencia. La revisión eventual procederá	213
Art. 274.- Competencia y trámite	213

TÍTULO VIII

DISPOSICIONES ESPECIALES PARA EL TRÁMITE Y DECISIÓN DE LAS PRETENSIONES DE CONTENIDO ELECTORAL

Art. 275.- Causales de anulación electoral	214
Art. 276.- Trámite de la demanda	215
Art. 277.- Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicarsu notificación	216
Art. 278.- Reforma de la demanda	219
Art. 279.- Contestación de la demanda	219
Art. 280.- Prohibición del desistimiento	315

Art. 281.- Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas	219
Art. 282.- Acumulación de procesos	219
Art. 283.- Audiencia inicial	220
Art. 284.- Nulidades	221
Art. 285.- Audiencia de pruebas	221
Art. 286.- Audiencia de alegaciones y de juzgamiento	221
Art. 287.- Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	221
Art. 288.- Consecuencias de la sentencia de anulación	221
Art. 289.- Notificación y comunicación de la sentencia	223
Art. 290.- Aclaración de la sentencia	223
Art. 291.- Adición de la sentencia	223
Art. 292.- Apelación de la sentencia	223
Art. 293.- Trámite de la segunda instancia	224
Art. 294.- Nulidades originadas en la sentencia	224
Art. 295.- Peticiones impertinentes	225
Art. 296.- Aspectos no regulados	225

TÍTULO IX
PROCESO EJECUTIVO

Art. 297.- Título Ejecutivo	225
Art. 298.- Procedimiento	226
Art. 299.- De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas	226

TÍTULO X
EL MINISTERIO PÚBLICO

Art. 300.- Intervención del Ministerio Público	227
Art. 301.- Calidades	227
Art. 302.- Designación	227
Art. 303.- Atribuciones del Ministerio Público	227

TÍTULO XI
PLAN ESPECIAL DE DESCONGESTIÓN,
RÉGIMEN DE TRANSICIÓN, VIGENCIA Y DEROGATORIAS

Art. 304.- Plan Especial de Descongestión	229
Art. 305.- Implantación del nuevo sistema procesal	231